



## משטרת ישראל אגף המבצעים



### נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

<b>מס' נוהל קודם: 90.028.141</b> מדור מקצועי לנוהל – מדור מיגון וטכנולוגיה			<b>נהלי אג"מ</b>
מספר: <b>222.028.13</b>	תת-פרק: <b>נהלי חטיבה משותפים</b>	פרק: <b>אבטחה רישוי ומאוימים</b>	
<b>שם:</b> <b>כתיבת דרישה מבצעית</b>			<b>תאריך פרסום: 30/08/2020</b>
			<b>תאריך תחילה: 30/08/2020</b>
			<b>תאריך ביטול:</b>
			<b>נוסח: 1</b>

#### 1. כללי

- א. מערך האבטחה פועל, ע"פ מכלול עקרונות וכללים מנחים, לביצוע הנחיות חטיבת אבטחה ורישוי תוך שימוש בשפה מקצועית אחודה ועקרונות יסוד מקצועיים העוסקים באבטחה פיזית וחמושה.
- ב. מכלול פעולות האבטחה כורך בתוכו שימוש באמצעי מיגון וטכנולוגיות, כמרכיב חיוני בתפיסת האבטחה וההפעלה. מרכיב זה בא לסייע לכוחות האבטחה במילוי משימותיו לסיכול, מניעת תקיפה, הרתעה, תיעוד, הנצחה וזיהוי, כנגד פעולת היריב.
- ג. איומי ותרחשי הייחוס השונים מצריכים שימוש במגוון רחב של אמצעי מיגון וטכנולוגיה.
- ד. נוהל זה ישמש את גורמי האבטחה, פנים משטרתי וגופי אבטחה אזרחיים מונחים עפ"י חוק.

#### 2. המטרה

קביעת מסגרת ועקרונות להגשת דמ"צ (דרישה מבצעית) בהליך סדור תוך שימוש בשפה מקצועית ואחידה לצורך מציאת פתרון טכנולוגי הולם.

#### 3. הגדרה

דמ"צ הינו מסמך דרישה מבצעית מפורטת, המתארת את התכונות והביצועים הנדרשים מאמצעי טכנולוגי הבא לתת מענה לצורך מבצעי מוגדר (צורך מבצעי זה נגזר מאיומי ומתרחשי הייחוס).

#### 4. הנחות יסוד

- א. הדמ"צ ייכתב רק לאחר קביעת איום ותרחשי הייחוס וכמענה לצורך מבצעי מוגדר.
- ב. האמצעי/המערכות הטכנולוגיים יאותרו ויבחרו או יפותחו על בסיס הדמ"צ בלבד.
- ג. הדמ"צ ייכתב בצורה המשקפת את הצורך של הגורם המבצעי למציאת פתרון טכנולוגי.
- ד. דרושה הלימה בין מערכת המיגון או המוצר עליהם הוחלט לבין הדמ"צ, פערים מהותיים וחד ערכיים החסרים באמצעי המיגון יפסלו את האמצעי הנבחר.

## 5. השיטה

- א. לפני כתיבת הדמ"צ יוגדר הצורך המבצעי, תוך הנמקה לנחיצות האמצעי מול המשמעויות בהיבטים שונים (מבצעיים, תקציביים, טכנולוגיים ואחרים).
- ב. קבלת אישור לצורך המבצעי באמצעי המיגון הטכנולוגי ע"י הפיקוד (הדרג הממונה).
- ג. כתיבת הדמ"צ ע"ב נספח א' לנוהל. בפורמט סדור המכיל הסבר על מה נדרש בהיבטים שונים ויכלול בתוכו את הביצועים והתכונות הנדרשות מהמוצר, כולל היבטי תחזוקה, לוגיסטיקה, ותפיסת הפעלה המקיפים את כלל הדרישה תוך קביעת מסגרת תקציב.

## 6. פירוט השיטה

- א. הגדר את המטרה לשמה נכתב הדמ"צ.
- ב. פרט את עיקר הצורך.
- ג. פרט את איומי הייחוס / תרחישים המיוחסים לדרישה המבצעית הנוכחית, להתאמת המוצר אמצעי המיגון.
- ד. מהם הנחות היסוד.
- ה. תיאור מגבלות – תנאי השטח, ציין במידה והיכולת של האמצעי מוגבל האם ייתן מענה חלקי בלבד למטרה לשמה נועד: לסכל, למנוע, להתריע, להרתיע, ציין מגבלות תקציב.
- ו. חלופות (במידה וקיימות).
- ז. שלבים בביצוע ולו"ז תוכנית.
- ח. עלויות: להצטיידות, אחזקה, תשתיות, לוגיסטיקה ופירוק בזמן שאיננו נחוץ יותר.
- ט. האם נדרש כ"א לתפעול – פרט.
- י. פערים – שנשארו למרות כתיבת הדמ"צ.
- יא. היבטים ומשמעויות.

## 7. אחריות לביצוע - לפי החלוקה הבאה:

### א. פנים משטרת:

- 1) חטיבת האבטחה ורישוי / כל מדור בתחומו.
- 2) במחוזות המשטרה ק' אבטחה מחוזיים / מרחבי / תחנתי בהתאם.
- 3) יש לשלב את מדור מיגון ואבטחה בכל תהליך כתיבת דמ"צ הקשור לתחום המיגון, אבטחה וגילוי אמל"ח. באחריות מדור מיגון ואבטחה לסייע לרמ"ד/ר' תחום באם נדרש הדבר, במתן קווים מנחים ובהסבר לכתיבת דמ"צ ובתחום המקצועי העוסק בהיבט טכנולוגיות מיגון, אבטחה וגילוי אמל"ח.

### ב. חוץ משטרת –

- 1) הגופים המונחים: באחריות המנב"ט הארצי.
- 2) יש לשלב את מדור מיגון ואבטחה בכל תהליך כתיבת דמ"צ הקשור לתחום המיגון, אבטחה וגילוי אמל"ח. באחריות מדור מיגון ואבטחה לסייע למנב"ט/מנב"א/ר' תחום טכנולוגיה בגוף

מונחה, באם נדרש הדבר, במתן קווים מנחים ובהסבר לכתיבת דמ"צ ובתחום המקצועי העוסק בהיבט טכנולוגיות מיגון, אבטחה וגילוי אמל"ח.

3) כמו כן ניתן יהיה לקבל סיוע וייעוץ מגורם מקצועי חיצוני אחר, אשר תחום התמחותו במיגון וטכנולוגיה בעולם האבטחה.

ג. היבטים נוספים להתייחסות כדוגמת: חוקיות, בטיחות וכד', באם נמצא כי נחוץ הדבר, באחריות המבקש קרי כותב הדמ"צ להמציא או להציג אישורים או התייחסות של הגורם המקצועי לסוגיה הנדונה.

#### 8. הגורם המאשר

א. בגוף אזרחי – מנכ"ל / סמנכ"ל / מנכ"ט ארצי.

ב. בגוף משטירתי – פיקוד ממונה.

#### 9. דגשים

א. חשוב לציין, דמ"צ איננו מפרט טכני, לכן אין זה רלוונטי לציין דרישות טכניות בהנמקה כי אלו דרישות טכניות מבצעיות. אין זה נכון לומר, לדוגמה: צורך בבטון בחוזק ב-400, או צורך בעדשה למצלמה 35 מ"מ, צורך בזכוכית משורינת בעובי 30 מ"מ וכד'. אלא יש לענות לשאלת הצורך המבצעי, לדוגמה: עמידות בפני ירי קליעה 5.56 מ"מ מטווח ממרחק 20 מטר. עמידות בפני נגיפת רכב מתפרץ הנע במהירות 60 קמ"ש ובמשקל 4 טון וכד'.

ב. נוהל זה נגזר בהתאמה לצרכי עולם האבטחה מנוהל המקובל להגשת דמ"צ לפיתוח אמצעי טכנולוגי (הוראת עבודה: 06308000.8.08 / מנ"ט מפא"ט).

ג. ראוי לציין כי חטיבת אבטחה ורישוי אינה עוסקת בפיתוח אמצעי טכנולוגי כזה או אחר, אלא במתן מענה טכנולוגי קיים (מוצר מדף) אל מול איומי הייחוס והתרחישים על כן הדמ"צ נכתב לצורכי חטיבת אבטחה ורישוי וללא שייכות לשם פיתוח אמצעים.

#### נספח א' - פורמט למילוי דמ"צ

נושא	תת סעיף	הגדרה	הערות
הגדר ותאר את הבעיה			
נמק את הצורך המבצעי	תאר את הבעיה המבצעית שעל פיו יוגדר הצורך		
איום הייחוס	תאר תרחישים ודפאו"ת עיקריות		
	ציין מה השפעתו העיקרית על האיום הייחוס	סיכול , מניעה וכד'	
	האם עכשיו קיים מענה ( טרם דרישה)	פרט האם קיים מענה של כ"א או אמצעים ומה מגבולותיו	
	מה המענה הנדרש	מבלי להצביע ישירות על האמצעי (התמקד בתיאור היכולות הנדרשות), לדוגמה : <ul style="list-style-type: none"> <li>• זיהוי לוחית רישוי רכב בתנועה ממרחק ק"מ/מטר (באור/ בחושך)</li> <li>• זיהוי אדם זורק חפץ תיעוד והנצחה</li> <li>• התראה על אדם המסתובב באזור מסוים</li> <li>• לעמוד בכל תנאי מזג האוויר</li> <li>• תנאי אור יום ולילה</li> </ul>	
		ציין מה היכולות המבצעיות, הנדרשות מאמצעי הטכנולוגי הנדרש	
פתרונות אפשריים חלופיים		תפיסת אבטחה כולל סיוע מערך אבטחה, אמצעי מיגון.	
מגבלות פיזיות		מגבלות הקיימות בתנאי השטח , צורך בניידות , אחסון , פרוק והרכבה , שינוע ממקום למקום , הסתרה.	
	מגבלות נוספים	פרט אלו מגבלות ואילוצים ומשמעויות יש לקחת בחשבון (תקציב, תחזוקה, וכד')	
	ציין עם נותר פער מבצעי למרות הדמ"צ	תאר את הפער ואם ומה הסיכוי לאפשרות להרחבה בעתיד של הדרישה. ציין דרישות עתידיות שבשלב זה לא רלוונטיות.	
מאפיינים	מטרה נדרשת וייעוד האמצעי הנדרש	לדוגמה : זיהוי, הקלטה, מניעה, מידור, סיכול , הרתעה, גילוי, התראה, לעמוד בפני פריצה למשך זמן נתון וכד'	
	אפיין את תפיסת הפעלה	שגרה /חירום, כ"א, מקום, שיטה וכד'	
	מהם תרחישי השימוש וההפעלה	תוך ציון דרישות לזמני הפעלה, שגרת ההפעלה,	בליווי פירוט התרחישים בהם המערכת צפויה לפעול

נושא	תת סעיף	הגדרה	הערות
		תנאי ההפעלה	
	<p><b>תכונות וביצועים הנדרשים מהמערכת לעמוד בהם :</b></p> <p>✓ אורך חיים</p> <p>✓ אופן התקנתם / נשיאה / יביל / מערכת מנוידת / מע' פריקה / העמסה / בניה קונבנציונאלית.</p> <p>✓ ממדים הפיזיים / משקל</p> <p>✓ קבוע / זמני</p> <p>✓ חסינות מפני פגיעה /מזג אוויר/ וונדליזם / מפגע טבע .</p> <p>✓ ביצוע שוטף ביום / לילה</p> <p>✓ זמן התקנה</p> <p>✓ חיבור ממשק למכשיר / אדם</p> <p>✓ האם נדרש פוטנציאל לשדרוג עתידי /עדכון</p>		<p>הרשימה לבחירה בהתאם לצורך ולנושא הדמ"צ.</p>
לו"ז	מה משך הזמן הצפוי מיום בחירת האמצעי עד התקנתו	פרט תחנות עיקריות בלו"ז	ציין משמעותיות במידה ויגרם עיכוב בפתרון הבעיה (משמעותיות מבצעות, כ"א נדרש, הכשרה צפויה)
כ"א	האם נדרש הכשרת אדם בהיבט המבצעי /הטכני		